

BELVÁROS-LIPÓTVÁROS BUDAPEST FŐVÁROS V. KERÜLETI ÖNKORMÁNYZAT
INTÉZKEDÉSI TERVE
a 63/2022 (II.28.) Korm. rendelet alapján

I. Előzmények

2022. március 15. napján hatályba lépett az egyajánlatos közbeszerzések számának csökkentését szolgáló intézkedésekről szóló 63/2022 (II.28.) Kormányrendelet (a továbbiakban: Rendelet).

A Rendelet 5. § (1) bekezdése alapján, ha egy ajánlatkérő esetében az egyajánlatos közbeszerzések aránya - az uniós értékhatárt elérő becsült értékű közbeszerzések körében - a tárgyévvel megelőző naptári évben a 20%-ot meghaladta, az ajánlatkérő köteles a tárgyévvel vonatkozóan intézkedési tervet (a továbbiakban: intézkedési terv) készíteni az egyajánlatos közbeszerzések számának csökkentésére vonatkozóan, az adott évre irányadó közbeszerzési tervére figyelemmel. Az ajánlatkérő az intézkedési tervet a tárgyév március 31-ig a honlapján nyilvánosan közzéteszi.

A Miniszterelnökség a Rendelet 5. § (4) bekezdése alapján értesítette Ajánlatkérőt az Intézkedési terv készítésének kötelezettségéről.

A Rendelet 10. § (2) bekezdése alapján – az 5. § (1) bekezdésétől eltérően – az intézkedési tervet az annak elkészítésére kötelezett ajánlatkérő első alkalommal 2022. április 30-ig készíti el és teszi közzé.

II. Ajánlatkérőnek a 2021-es évben bonyolított, uniós értékhatárt meghaladó egyajánlatos közbeszerzéseinek bemutatása és a lehetséges okok elemzése

Ssz.	Eljárás tárgya	Becsült érték (nettó, Ft)	Eljárás iránt érdeklődésüket jelző gazdasági szereplők
1.	Bútorok és berendezési tárgyak beszerzése	33.858.268	-Alex Fém bútort és Iskolabútor Gyártó és Forgalmazó Kft -Balázs-Diák Kft. -Meixner Csaba E.V -ODPAM Korlátolt Felelősségű Társaság -AVA-FA Ipari, Kereskedelmi és Szolgáltató Korlátolt Felelősségű Társaság -Neptun Filter Kft. - FS Bútor Korlátolt Felelősségű Társaság - Kiss-Iskolabútor Kft. - CPM Mobilier Korlátolt Felelősségű Társaság - Iroda 2000 Kereskedelmi és Szolgáltató Kft.
2.	Sporteszközök beszerzése	65.300.000	- Dalnoki Sport Nagykereskedelmi Kft - Wellness Life Oktatási és Szabadidősport Kft. - Kiss-Iskolabútor Kft.
3.	Egészségügyi eszközbeszerzés 2	117.307.985	
	1. rész		-Peak Sport and Health Korlátolt Felelősségű Társaság -Astromedic kft

		-MED-EN TRADE Orvosi Műszer Kereskedelmi Korlátolt Felelősségű Társaság -Szamos-H. Kereskedelmi és Szolgáltató Korlátolt Felelősségű Társaság -BLUEMED Kft.
	2. rész	-Peak Sport and Health Korlátolt Felelősségű Társaság -Astromedic kft -MED-EN TRADE Orvosi Műszer Kereskedelmi Korlátolt Felelősségű Társaság -Szamos-H. Kereskedelmi és Szolgáltató Korlátolt Felelősségű Társaság -BLUEMED Kft. -Medirex Egészségügyi, Kereskedelmi és Szolgáltató Zártkörűen Működő Részvénytársaság
	3. rész	-Peak Sport and Health Korlátolt Felelősségű Társaság -Szamos-H. Kereskedelmi és Szolgáltató Korlátolt Felelősségű Társaság -Smithmann Hungary Korlátolt Felelősségű Társaság -HOGE SYSTEMS Szolgáltató Korlátolt Felelősségű Társaság -Premed Pharma Kereskedelmi és Kutató-Fejlesztő Kft.
	6. rész	-Surgi-Trade Kereskedelmi és Szolgáltató Kft -Medline Kereskedelmi és Szolgáltató Korlátolt Felelősségű Társaság -Peak Sport and Health Korlátolt Felelősségű Társaság -Szamos-H. Kereskedelmi és Szolgáltató Korlátolt Felelősségű Társaság -Smithmann Hungary Korlátolt Felelősségű Társaság -PROMEDIM Medical Kft. -ALLEGRO Kereskedelmi, Kivitelező és Szolgáltató Korlátolt Felelősségű Társaság -EUROMEDIC TRADING Szolgáltató Korlátolt Felelősségű Társaság -ScanMedic Kereskedelmi és Szolgáltató Kft. -ENDOVIMS Korlátolt Felelősségű Társaság
	7. rész	-Peak Sport and Health Korlátolt Felelősségű Társaság -Szamos-H. Kereskedelmi és Szolgáltató Korlátolt Felelősségű Társaság -ATMOS Medical Korlátolt Felelősségű Társaság

			-Z&É Med kereskedelmi és Szolgáltató Korlátolt Felelősségű Társaság -ALLEGRO Kereskedelmi, Kivitelező és Szolgáltató Korlátolt Felelősségű Társaság
4.	Elektromos autó (furgon) beszerzése	12.204.724	-Hovány Dél-Alföld Autóértékesítő Korlátolt Felelősségű Társaság -Smithmann Hungary Korlátolt Felelősségű Társaság -"Royal-Kert" Kert- és Öntözéstechnikai, Kereskedelmi és Szolgáltató Korlátolt Felelősségű Társaság -Tendix Hungária Kereskedelmi - és Szolgáltató Kft -Volmax 88 Korlátolt Felelősségű Társaság -NRG CAR Kft. -Lukács és Tamás Autókereskedelmi és Szolgáltató Korlátolt Felelősségű Társaság -DUNA AUTÓ Kereskedelmi és Szolgáltató Zártkörűen Működő Részvénytársaság -Agrolánc Ipari, Mezőgazdasági, Kereskedelmi és Szolgáltató Kft.
5.	V30 műszaki eszközök, szerszámok és alkatrészek	68.559.055	-GÉP-COOP Kft. -Neptun Filter Kft. -Haber Korn Fairtool Műszaki Termékeket Gyártó és Forgalmazó Korlátolt Felelősségű Társaság -AIRMASER HUNGARY KFT. -Rother Metal Gyártó és Kereskedelmi Korlátolt Felelősségű Társaság
6.	V30 egyéb tárgyi eszközök beszerzése	35.000.000	-Greenturf Sport Kereskedelmi és Szolgáltató Korlátolt Felelősségű Társaság -Drenco Kereskedelmi és Szolgáltató Korlátolt Felelősségű Társaság
7.	Biztosítás közbeszerzés 2022-2024	68.000.000	-Generali Biztosító Zrt. -Groupama Biztosító Zártkörűen Működő Részvénytársaság -Allianz Hungária Zrt. -Aegon Magyarország Általános Biztosító zrt -UNIQA Biztosító Zártkörűen Működő Részvénytársaság

A fenti kimutatásból megállapítható, hogy Ajánlatkérő az esetek döntő többségében (1-2., 4. 6-7. pont szerinti eljárások) a Kbt. 21. § (1) bekezdés második mondata alapján a közbeszerzési eljárást akkor is közösségi eljárásrendben folytatta le, amikor a beszerzés becsült nettó ellenértéke alapján erre nem lett volna köteles, azonban a piaci versenyt ezzel a döntésével is szélesebb körben biztosította.

A döntés helyességét az eljárások iránt érdeklődésüket jelzett gazdasági szereplők magas száma igazolja. igazolja.

A fenti 5-7. sorban szereplő eljárások megindítására az év végi időszakban került sor, ez közrejátszhatott az ajánlatok számának alakulásában. Az időzítés azonban részben előre nem látott

okok következménye: az 5. sorban szereplő eljárást Ajánlatkérő eredetileg a második negyedévben indította, azonban attól vissza kellett lépnie, ezt követően került sor új kiírásra, részben – a 7. sorban szereplő beszerzés esetében – a korábbi szerződés határozott idejének lejáratára indokolta a beszerzés időzítését.

Ajánlatkérő a III. pontban részletezett módszerek útján törekszik a jövőben az egyajánlatos közbeszerzések számának jelentős csökkentésére, rögzítve ugyanakkor, hogy korlátozottak a lehetőségei a piaci szereplők magatartásának, döntéseinek befolyásolására.

III. Az egyajánlatos közbeszerzések csökkentésére irányuló tervezett intézkedések

1) Közbeszerzési eljárások tervezése, előkészítése

1.1. Előzetes piacfelmérés

Ajánlatkérő, ahogyan az eddigi gyakorlatának is része volt, a jövőben is biztosítani fogja a beszerzendő termék vagy szolgáltatás piacának előzetes felmérését, ahogyan az eddigi gyakorlatának is része volt. Ennek keretében megvizsgálható, hogy a beszerzési igényeket mely piaci szereplők képesek kielégíteni, az adott gazdasági szereplők milyen termékeket, szolgáltatásokat kínálnak, ezek milyen műszaki paraméterekkel rendelkeznek, illetve ezek közül melyek felelnének meg az ajánlatkérői igényeknek. Felmérhető, hogy van-e esetleg a piacon olyan alternatív megoldás, amely megfelelné az ajánlatkérőnek. Nagyértékű beszerzések esetén külföldi potenciális ajánlattevők is azonosításra kerülhetnek. A felmérés legegyszerűbb módja egy online kutatás elvégzése, de természetesen más megfelelő források (pl. papír alapú termék katalógusok, a beszerzés nagyságrendjétől függően szakértő által készített piacelemzés) is felhasználhatók erre a célra. A felmérést követően az ajánlatkérő a piaci kínálatot figyelembe véve úgy készíti el a közbeszerzés műszaki leírását, hogy a piaci szereplők minél magasabb számban tudjanak indulni a közbeszerzési eljárásban. Ajánlatkérő visszautal a II. pontban rögzítettekre, miszerint a 2021-es évben az itt megfogalmazottakkal összhangban számos esetben indított közösségi eljárást akkor is, amikor a beszerzés becsült értéke alapján ez nem lett volna kötelessége, azonban a piac felmérése alapján ettől a döntéstől szélesebb versenyt, több ajánlatot várhatott..

1.2. Időbeli ütemezés:

1.2.1. Holt időszakok (nyár, év végi ünnepek) elkerülése:

Az egyajánlatos közbeszerzések elkerülése érdekében miként eddig is, úgy a jövőben is célszerű a közbeszerzési kiírások megfelelő időbeli ütemezése. Nagyobb esélye van például a verseny hiányának, ha az ajánlatkérő a közbeszerzési eljárást megindító hirdetmény megjelenését olyan időszakra ütemezi, amikor kisebb a gazdasági szereplők aktivitása (karácsonyi időszak, nyári szünet stb.). Egy, az Európai Bizottság számára készített kutatás megállapította, hogy Magyarországon az őszi és téli hónapokban jóval nagyobb az esélye az egyajánlatos közbeszerzéseknek, mint a tavaszi hónapokban.

A tervezéshez kapcsolódó munkafolyamatok során Ajánlatkérő eddig is biztosította és a jövőben is biztosítani fogja a beszerzések év közbeni ütemezett előkészítését és megkezdését, elkerülve azt, hogy nagy részben a költségvetési év végén

kerüljenek megindításra a beszerzések. Ajánlatkérő, a saját tapasztalatait is figyelembe véve, a beszerzéseket igyekszik olyan hónapokra időzíteni, amikor nagyobb aktivitás figyelhető meg a piacon. Ajánlatkérő rögzíti egyúttal, hogy működésében a korábbi években sem volt jellemző olyan gyakorlat/tendencia, amely a beszerzések év végi „halmozódásához” vezetett volna.

1.2.2. Nagyobb értékű és /vagy hasonló piacot érintő beszerzések időbeli elkülönülése:

A fenti ütemezésen kívül, amennyiben lehetséges és a gazdasági ésszerűséggel összeegyeztethető, Ajánlatkérő kerülni fogja a hasonló tárgyú, nagy értékű közbeszerzések egy időben történő indítását, hiszen így kisebb az esélye annak, hogy a verseny helyett az egyes gazdasági szereplők egymással párhuzamos közbeszerzési eljárásokon jelenjenek meg egyedüli indulóként.

1.3. Monitoring rendszer kialakítása:

1.3.1. Nyilvántartás vezetése:

Ajánlatkérő a közbeszerzésekről – jellemzően az EKR-ben rendelkezésre álló – adatokból a megfelelő következtetéseket levonja. Az intézkedési terv részeként Ajánlatkérő eljárásonként az érdeklődő gazdasági szereplők, valamint az ajánlatok számát figyeli, nyomon követi.

1.3.2. A fenti 1.3.1. pontban körülírt nyomon követés részeként, az adatokból a megfelelő következtetések levonása és az esetlegesen szükséges további intézkedések foganatosítása érdekében Ajánlatkérő rögzíti arra irányuló szándékát, hogy az adott eljárás iránt érdeklődő, de ajánlatot be nem nyújtó gazdasági szereplőktől az ajánlatadás elmaradásának okáról visszajelzést kérjen.

2) Közbeszerzési dokumentumok tartalma, lebonyolítás

Ajánlatkérő, elismerve, hogy a megfelelő ajánlattételi határidők biztosítása egy közbeszerzési eljárásban kulcsfontosságú annak érdekében, hogy a piaci szereplők megfelelő időben, megfelelő minőségű ajánlatot tudjanak benyújtani, megvizsgálta az eljárásaiban alkalmazott ajánlattételi határidő megfelelőségét, és annak eredményeként a jelen Intézkedési terv 2.1.-2.2. pontjában foglalt következtetéseket vonta le.

2.1. Gyorsított eljárások mellőzése

Ajánlatkérő megállapította, hogy gyorsított eljárás típusban a 2021-es évben nem bonyolított közbeszerzési eljárást, így eljárásaiban a verseny ilyen okból nem szűkülhetett. Ajánlatkérő rögzíti egyúttal vállalását, hogy lehetőség szerint a jövőben is mellőzi a gyorsított eljárásokat, hiszen ezek esetén különösen kevés idejük van a gazdasági szereplőknek az ajánlatuk elkészítéséhez, következésképpen az ilyen eljárásokban magas lehet az egyajánlatos közbeszerzések száma.

2.2. A megfelelő ajánlattételi határidő biztosítása

A Kbt. az egyes közbeszerzési eljárás típusokban – így különösen az egyajánlatos közbeszerzések vonatkozásában releváns közösségi eljárásokban – minimális ajánlattételi határidőket határoz meg

Ajánlatkérő a 2021. évi egyajánlatos közbeszerzési eljárásainak áttekintése során megállapította, hogy eljárásaiban az ajánlattételi határidő meghatározására minden esetben a Kbt. vonatkozó rendelkezéseivel összhangban került sor. Indokolt esetben – pl. kiegészítő tájékoztatás megadásához szükséges időigény miatt – az ajánlattételi határidőt Ajánlatkérő meghosszabbította, más esetekben/eljárásokban a gazdasági szereplők részéről semmilyen jelzés/kérelem nem érkezett az ajánlattételi határidő meghosszabbítása iránt.

A fentiekre tekintettel megállapítható, hogy az ajánlattételi határidő hossza egyrészt a törvényes előírásoknak minden eljárásban megfelelt, másrészt, nem erre vezethető vissza a II. pontban felsorolt eljárások egyajánlatos mivolta.

2.4. A szerződéses feltételrendszer kialakítása, az árindexálás lehetővé tétele

A gazdasági szereplők számára a szerződéses feltételrendszer alapvetően meghatározza azt, hogy milyen kockázatokat kell vállalniuk a teljesítéshez, és ezek a kockázatok befolyásolják az árazás mellett azt a döntést is, hogy egyáltalán nyújt-e be ajánlatot a gazdasági szereplő az adott eljárásban. Ajánlatkérő erre figyelemmel felülvizsgálta az általa alkalmazott szerződési feltételeket, és ennek eredményeként megállapította, hogy azok arányos és ésszerű kockázatosztást valósítanak meg a felek között.

Különösen aktuális kérdéskör e vonatkozásban a beszerzési árak jövőbeli változásának kockázata, amit Ajánlatkérő indokolt esetben – korábbi gyakorlatával megegyezően, – a szerződés tervezetekben kezel (pl. referencia érték, árindexálás alkalmazásával), összhangban a Kbt. 141. § (4) bekezdés a) pontjában foglalt szerződésmódosítási jogcímmel.