

BELVÁROS-LIPÓTVÁROS BUDAPEST FŐVÁROS V. KERÜLETI ÖNKORMÁNYZAT
2023. ÉVI INTÉZKEDÉSI TERVE
a 63/2022 (II.28.) Korm. rendelet alapján

I. Előzmények

2022. március 15. napján hatályba lépett az egyajánlatos közbeszerzések számának csökkentését szolgáló intézkedésekről szóló 63/2022 (II.28.) Kormányrendelet (a továbbiakban: Rendelet).

A Rendelet 5. § (1) bekezdése alapján, ha egy ajánlatkérő esetében az egyajánlatos közbeszerzések aránya - az uniós értékhatárt elérő becsült értékű közbeszerzések körében - a tárgyévvel megelőző naptári évben a 20%-ot meghaladta, az ajánlatkérő köteles a tárgyévre vonatkozóan intézkedési tervet (a továbbiakban: intézkedési terv) készíteni az egyajánlatos közbeszerzések számának csökkentésére vonatkozóan, az adott évre irányadó közbeszerzési tervére figyelemmel. Az ajánlatkérő az intézkedési tervet a tárgyév március 31-ig a honlapján nyilvánosan közzéteszi.

A Miniszterelnökség a Rendelet 5. § (4) bekezdése alapján értesítette Ajánlatkérőt az Intézkedési terv készítésének kötelezettségéről.

II. Ajánlatkérőnek a 2022. évben bonyolított, uniós értékhatárt meghaladó egyajánlatos közbeszerzéseinek bemutatása és a lehetséges okok elemzése

Ssz.	Eljárás tárgya	Becsült érték (nettó, Ft)	Eljárás iránt érdeklődésüket jelző gazdasági szereplők	Eljárás indítása (hónap)
1.	„V30 Rendezvény technikai eszközök beszerzése"	185 000 000	• Szatyi Stage Team Szolgáltató Kft • Avigo Kft. • PELYHE és Társa Kulturális, Művészeti, Kereskedelmi és Szolgáltató Kft. • Devecseri Mónika E.V. • KAPAS Kereskedelmi és Szolgáltató Betéti Társaság • Alienline Kft. • Kránicz Gergő • AVL Trade Korlátolt Felelősségű Társaság	Március
2.	Gázenergia beszerzés 2022-2023	221 844 000	• E2 Hungary Energiakereskedelmi és Szolgáltató Zártkörűen Működő Részvénytársaság • E.ON Energiamegoldások Korlátolt Felelősségű Társaság	Május

			• MVM Next Energiakereskedelmi Zrt.	
3.	Egészségügyi eszközbeszerzés 4.	12 016 000	• EveryMed Kereskedelmi és Szolgáltató Korlátolt Felelősségű Társaság • PROMEDIM Medical Kft. • Medical&Press Korlátolt Felelősségű Társaság • Anamed Kft. • Speeding Mérnöki Kereskedelmi és Szolgáltató Kft. • Elektro-Oxigén Orvosi Műszer-és Elektrotechnikai Kft. • Smithmann Hungary Korlátolt Felelősségű Társaság • Medirex Egészségügyi, Kereskedelmi és Szolgáltató Zártkörűen Működő Részvénytársaság	Június
4.	Villamos energia beszerzése 2022-2023	263 248 700	• E2 Hungary Energiakereskedelmi és Szolgáltató Zártkörűen Működő Részvénytársaság • MVM Next Energiakereskedelmi Zrt. • E.ON Energiamegoldások Korlátolt Felelősségű Társaság	Július
5.	Egészségügyi eszközbeszerzés 3.	44 011 443	• Ultragel Medical Korlátolt Felelősségű Társaság • MED-EN TRADE Orvosi Műszer Kereskedelmi Korlátolt Felelősségű Társaság • Szamos-H. Kereskedelmi és Szolgáltató Korlátolt Felelősségű Társaság • BLUEMED Kft.	Augusztus

			• Promedica Healthcare Hungary Korlátolt Felelősségű Társaság • MediPixel Kereskedelmi Korlátolt Felelősségű Társaság • Medirex Egészségügyi, Kereskedelmi és Szolgáltató Zártkörűen Működő Részvénytársaság • NovelMedix Orvosi Műszerkereskedelmi Kereskedelmi és Szolgáltató Zártkörűen Működő Részvénytársaság	
--	--	--	---	--

Ajánlatkérő mindenek előtt rögzíti, hogy a közösségi eljárásrendben lefolytatott egyajánlatos közbeszerzési eljárásainak számát a 2021. évi 7 db-ról a 2022. évben 5 db-ra sikerült csökkenteni. Az egyajánlatos közbeszerzési eljárások számában elért érdemi visszaesés az Ajánlatkérő 2022. évi Intézkedési tervében foglaltaknak, illetve azok végrehajtásának sikerességét igazolják, egyúttal megalapozzák a korábbi jó gyakorlatok további következetes alkalmazását.

A fenti kimutatásból megállapítható, hogy Ajánlatkérő több esetben (3. és 5. pont szerinti eljárások) a Kbt. 21. § (1) bekezdés második mondata alapján a közbeszerzési eljárást akkor is közösségi eljárásrendben folytatta le, amikor a beszerzés becsült nettó ellenértéke alapján erre nem lett volna köteles, azonban a piaci versenyt ezzel a döntésével is szélesebb körben biztosította.

A döntés helyességét az eljárások iránt érdeklődésüket jelzett gazdasági szereplők magas száma igazolja. igazolja.

A fenti 3-5.. sorban szereplő eljárások megindítására a nyári időszakban került sor, ez közrejátszott az ajánlatok számának alakulásában.

Ajánlatkérő a III. pontban részletezett módszerek útján törekszik a jövőben az egyajánlatos közbeszerzések számának további érdemi csökkentésére, rögzítve ugyanakkor, hogy korlátozottak a lehetőségei a piaci szereplők magatartásának, döntéseinek befolyásolására.

III. Az egyajánlatos közbeszerzések csökkentésére irányuló tervezett intézkedések

1) Közbeszerzési eljárások tervezése, előkészítése

1.1. Előzetes piacfelmérés

Ajánlatkérő, ahogyan az eddigi gyakorlatának is része volt, a jövőben is biztosítani fogja a beszerzendő termék vagy szolgáltatás piacának előzetes felmérését. Ennek keretében megvizsgálható, hogy a beszerzési igényeket mely piaci szereplők képesek kielégíteni, az adott gazdasági szereplők milyen termékeket, szolgáltatásokat kínálnak, ezek milyen műszaki paraméterekkel rendelkeznek, illetve ezek közül melyek felelnének meg az ajánlatkérői igényeknek. Felmérhető, hogy van-e esetleg

a piacon olyan alternatív megoldás, amely megfelelne az ajánlatkérőnek. Nagyértékű beszerzések esetén külföldi potenciális ajánlattevők is azonosításra kerülhetnek. A felmérés legegyszerűbb módja egy online kutatás elvégzése, de természetesen más megfelelő források (pl. papír alapú termék katalógusok, a beszerzés nagyságrendjétől függően szakértő által készített piacelemzés) is felhasználhatók erre a célra. A felmérést követően az ajánlatkérő a piaci kínálatot figyelembe véve úgy készíti el a közbeszerzés műszaki leírását, hogy a piaci szereplők minél magasabb számban tudjanak indulni a közbeszerzési eljárásban. Ajánlatkérő visszautal a II. pontban rögzítettekre, miszerint a 2022. évben az itt megfogalmazottakkal összhangban több esetben indított közösségi eljárást akkor is, amikor a beszerzés becsült értéke alapján ez nem lett volna kötelessége, azonban a piac felmérése alapján ettől a döntéstől szélesebb versenyt, több ajánlatot várhatott.

1.2. Időbeli ütemezés:

1.2.1. Holt időszakok (nyár, év végi ünnepek) elkerülése:

Az egyajánlatos közbeszerzések elkerülése érdekében miként eddig is, úgy a jövőben is célszerű a közbeszerzési kiírások megfelelő időbeli ütemezése. Nagyobb esélye van például a verseny hiányának, ha az ajánlatkérő a közbeszerzési eljárást megindító hirdetmény megjelenését olyan időszakra ütemezi, amikor kisebb a gazdasági szereplők aktivitása (karácsonyi időszak, nyári szünet stb.). Egy, az Európai Bizottság számára készített kutatás megállapította, hogy Magyarországon az őszi és téli hónapokban jóval nagyobb az esélye az egyajánlatos közbeszerzéseknek, mint a tavaszi hónapokban.

A tervezéshez kapcsolódó munkafolyamatok során Ajánlatkérő eddig is biztosította és a jövőben is biztosítani fogja a beszerzések év közbeni ütemezett előkészítését és megkezdését, elkerülve azt, hogy nagy részben a költségvetési év végén kerüljenek megindításra a beszerzések. Ajánlatkérő, a saját tapasztalatait is figyelembe véve, a beszerzéseket igyekszik olyan hónapokra időzíteni, amikor nagyobb aktivitás figyelhető meg a piacon.

Ajánlatkérő rögzíti, hogy a 2022. évben közbeszerzési eljárásainak megfelelően ütemezett előkészítésére figyelemmel sikerült elkerülni, hogy az eljárások év végi indítása egyajánlatos eljárás(oka)t eredményezzen.

Ajánlatkérő rögzíti egyúttal, hogy működésében a korábbi években sem volt jellemző olyan gyakorlat/tendencia, amely a beszerzések év végi „halmozódásához” vezetett volna.

1.2.2. Nagyobb értékű és /vagy hasonló piacot érintő beszerzések időbeli elkülönülése:

A fenti ütemezésen kívül, amennyiben lehetséges és a gazdasági ésszerűséggel összeegyeztethető, Ajánlatkérő kerülni fogja a hasonló tárgyú, nagy értékű közbeszerzések egy időben történő indítását, hiszen így kisebb az esélye annak, hogy a verseny helyett az egyes gazdasági szereplők egymással párhuzamos közbeszerzési eljárásokon jelenjenek meg egyedüli indulóként.

Ajánlatkérő rögzíti, hogy e törekvését megvalósítva két Egészségügyi eszközbeszerzése iránt az eljárást (ld. II.3. és 5. pont szerinti eljárások) két hónapos különbséggel indította.

1.3. Monitoring rendszer kialakítása:

1.3.1. Nyilvántartás vezetése:

Ajánlatkérő a közbeszerzésekről – jellemzően az EKR-ben rendelkezésre álló – adatokból a megfelelő következtetéseket levonja. Az intézkedési terv részeként Ajánlatkérő eljárásonként az érdeklődő gazdasági szereplők, valamint az ajánlatok számát figyeli, nyomon követi.

- 1.3.2. A fenti 1.3.1. pontban körülírt nyomon követés részeként, az adatokból a megfelelő következtetések levonása és az esetlegesen szükséges további intézkedések fogantatása érdekében Ajánlatkérő rögzíti arra irányuló szándékát, hogy az adott eljárás iránt érdeklődő, de ajánlatot be nem nyújtó gazdasági szereplőktől az ajánlatadás elmaradásának okáról visszajelzést kérjen.

2) Közbeszerzési dokumentumok tartalma, lebonyolítás

Ajánlatkérő, elismerve, hogy a megfelelő ajánlattételi határidők biztosítása egy közbeszerzési eljárásban kulcsfontosságú annak érdekében, hogy a piaci szereplők megfelelő időben, megfelelő minőségű ajánlatot tudjanak benyújtani, megvizsgálta az eljárásaiban alkalmazott ajánlattételi határidő megfelelőségét, és annak eredményeként a jelen Intézkedési terv 2.1.-2.2. pontjában foglalt következtetéseket vonta le.

2.1. Gyorsított eljárások mellőzése

Ajánlatkérő megállapította, hogy gyorsított eljárás típusban a 2022. évben nem bonyolított közbeszerzési eljárást, így eljárásaiban a verseny ilyen okból nem szűkülhetett. Ajánlatkérő rögzíti egyúttal vállalását, hogy lehetőség szerint a jövőben is mellőzi a gyorsított eljárásokat, hiszen ezek esetén különösen kevés idejük van a gazdasági szereplőknek az ajánlatuk elkészítéséhez, következésképpen az ilyen eljárásokban magas lehet az egyajánlatos közbeszerzések száma.

2.2. A megfelelő ajánlattételi határidő biztosítása

A Kbt. az egyes közbeszerzési eljárás típusokban – így különösen az egyajánlatos közbeszerzések vonatkozásában releváns közösségi eljárásokban – minimális ajánlattételi határidőket határoz meg

Ajánlatkérő a 2022. évi egyajánlatos közbeszerzési eljárásainak áttekintése során megállapította, hogy eljárásaiban az ajánlattételi határidő meghatározására minden esetben a Kbt. vonatkozó rendelkezéseivel összhangban került sor. Indokolt esetben – pl. kiegészítő tájékoztatás megadásához szükséges időigény miatt – az ajánlattételi határidőt Ajánlatkérő meghosszabbította, más esetekben/eljárásokban a gazdasági szereplők részéről semmilyen jelzés/kérelem nem érkezett az ajánlattételi határidő meghosszabbítása iránt.

A fentiekre tekintettel megállapítható, hogy az ajánlattételi határidő hossza egyrészt a törvényes előírásoknak minden eljárásban megfelelt, másrészt, nem erre vezethető vissza a II. pontban felsorolt eljárások egyajánlatos mivolta.

2.4. A szerződéses feltételrendszer kialakítása, az árindexálás lehetővé tétele

A gazdasági szereplők számára a szerződéses feltételrendszer alapvetően meghatározza azt, hogy milyen kockázatokat kell vállalniuk a teljesítéshez, és ezek a kockázatok befolyásolják az árazás mellett azt a döntést is, hogy egyáltalán nyújt-e be ajánlatot a gazdasági szereplő az adott eljárásban. Ajánlatkérő erre figyelemmel felülvizsgálta az általa alkalmazott szerződési feltételeket, és ennek eredményeként megállapította, hogy azok arányos és ésszerű kockázatelosztást valósítanak meg a felek között.

Különösen aktuális kérdéskör e vonatkozásban a beszerzési árak jövőbeli változásának kockázata, amit Ajánlatkérő indokolt esetben – korábbi gyakorlatával megegyezően, – a szerződés tervezetekben kezel (pl. referencia érték, árindexálás alkalmazásával), összhangban a Kbt. 141. § (4) bekezdés a) pontjában foglalt szerződésmódosítási jogcímmel.